



**МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ"
(МАДВиЗ)**

Фонтанная ул., д. 28, Владивосток, 690091, тел. (423) 201-52-71, (423) 201-52-72

E-mail: asoc@adm.khv.ru, <http://www.assoc.khv.gov.ru>

ОГРН 1022700926852, ИНН/КПП 2721039304/254001001

**Выписка из Протокола № 4
совместного заседания Совета и Экспертного совета
Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия
субъектов Российской Федерации "Дальний Восток и Забайкалье"**

Дата проведения: 19 ноября 2020 г.

Заочный формат

г. Владивосток, ул. Фонтанная, 28

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О Национальной программе развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года.
2. О состоянии и мерах по повышению доступности транспортных услуг для населения ДФО: магистральные, региональные и местные воздушные перевозки, авиационная инфраструктура.
3. Об участии субъектов РФ-членов Ассоциации в развитии Северного морского пути в рамках задач пространственного развития России. Межрегиональные проекты.
4. Утверждение Положения об официальном деловом партнере МАДВиЗ.
5. Утверждение Положения о стратегическом партнерстве МАДВиЗ.

В обсуждении приняли участие: 16 членов Ассоциации и Экспертного совета, в том числе представители субъектов Российской Федерации-члены Ассоциации - Еврейской автономной области, Забайкальского края, Приморского края, Республики Бурятия, Сахалинской области, Хабаровского края, Чукотского автономного округа и Деловой партнер Ассоциации – АО «Авиакомпания «Аврора».

1. О ходе подготовки Национальной программы развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года.

Обсудив информацию и материалы субъектов Российской Федерации-членов Ассоциации, принято решение:

1. Рекомендовать Минвостокразвития России:

1.1. Провести разработку Плана реализации Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на I этап - 2020-2024 годы с учетом проводимой работы по модернизации национальных проектов и согласовать проект Плана с субъектами РФ, входящими в состав ДФО.

1.2. Скоординировать мероприятия Плана по реализации Национальной программы с проведением работ по реформированию национальных проектов в части включения в них спецразделов по Дальнему Востоку и заключением Соглашений о предоставлении софинансирования из федерального бюджета.

1.3. Совместно с федеральными органами исполнительной власти, ответственным за реализацию национальных (федеральных) проектов и программ, предусмотреть для каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, плановые значения всех показателей на уровне выше среднероссийского и обеспечить их достижение с необходимым уровнем финансирования средств федерального бюджета на реализацию проектов и программ, к 2024 году.

1.4. Совместно с регионами-членами Ассоциации и заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами дополнить Национальную программу развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года разделом по усилению межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках Дальневосточного макрорегиона и Планом мероприятий по его реализации, включая перечень проектов межрегиональной интеграции и производственной кооперации в ДФО, и других мероприятий межрегионального характера в отраслях экономики и социальной сфере для реализации социально-экономических задач опережающего развития Дальнего Востока и участия дальневосточных субъектов в проектах развития Арктики и Северного морского пути.

1.5. Инициировать:

- внесение изменений в федеральное законодательство (ст. 317 ТК и ст. 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях») о восстановлении права лиц моложе 30 лет на получение процентной надбавки к заработной плате в полном объеме с первого года работы, если они проживали перед началом трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных местностях не менее 5 лет (для стимулирования сохранения постоянного населения в регионах Дальнего Востока и снижения миграционного оттока жителей);

- принятие на законодательном уровне, в целях развития геологоразведочной деятельности на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, пакета комплексных решений по институциональному оформлению правового статуса и развитию в стране юниорных

геологоразведочных компаний малого и среднего бизнеса, включающих в том числе меры по введению особого налогового режима их деятельности, использованию механизмов венчурного финансирования, биржевых площадок, дальнейшему совершенствованию "заявительного механизма" предоставления недр в пользование.

2. О состоянии и мерах по повышению доступности транспортных услуг для населения ДФО: магистральные, региональные и местные воздушные перевозки, авиационная инфраструктура.

Обсуждалась информация Делового партнера Ассоциации – АО «Авиакомпания «Аврора» и материалы субъектов Российской Федерации-членов Ассоциации о повышении авиационной мобильности населения, проживающего в Дальневосточном макрорегионе.

Учитывая высокую себестоимость авиаперевозок и низкую платежеспособность населения на территории ДФО; дефицитность бюджетов субъектов ДФО; низкое развитие инфраструктуры автомобильных и железных дорог, что придает критическую значимость состоянию авиационного транспорта в ДФО, и исходя из потребности в транспортно-логистической инфраструктуре для туристских территорий ДФО в соответствии с федеральной схемой развития туризма, принято решение:

2.1. Рекомендовать Минтрансу России и Минвостокразвития России:

2.1.1. Утвердить отдельную Программу субсидирования региональных и межмуниципальных авиаперевозок на территории ДФО, предусматривающую:

- субсидирование маршрутной сети исходя из перечня маршрутов, определенных губернаторами субъектов ДФО как социально-значимых;

- финансирование авиаперевозок исходя из реально сложившихся затрат на выполнение авиаперевозок на территории ДФО с ежегодной индексацией суммы субсидий на коэффициент инфляции;

- включение в перечень субсидируемых из федерального бюджета маршрутов, пункт отправления и пункт назначения которых расположены на территории одного субъекта на условиях софинансирования из региональных бюджетов;

- применение единой тарифной политики для внутрирегиональных авиаперевозок на территории всего ДФО;

- применение договоров субподряда (код-шеринговые договора) для выполнения субсидируемых авиаперевозок.

2.1.2. Включить в маршрутную сеть социально значимые межрегиональные маршруты, по которым отсутствует софинансирование со стороны регионов.

2.1.3. Инициировать разработку федеральной целевой программы субсидирования отдельных категорий граждан для установления «единого» туристического тарифа в пределах ДФО по аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215.

2.2. Рекомендовать Минтрансу России, Минфину России:

- осуществлять финансирование авиакомпаний в рамках Постановления № 215 в приоритетном порядке в соответствии с потребностью регионов ДФО в субсидированных авиабилетах заблаговременно и на весь календарный год, особенно важно это решение для регионов ДФО, где авиация является безальтернативным видом транспорта;

- инициировать внесение изменения в Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 года № 1212 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение российскими авиакомпаниями части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок» в части предоставления аналогичного субсидирования при использовании вертолетов;

- субсидировать из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на мероприятия по государственной финансовой поддержке досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов транспортные затраты по доставке авиационного топлива.

2.3. Рекомендовать Минтрансу России поддержать инициативу Правительства Сахалинской области о признании мероприятия «*Строительство новой ИВПП в аэропорту Южно-Сахалинск*» мероприятием, имеющим общегосударственное значение, с увеличением уровня софинансирования из средств федерального бюджета до 99%, и включить его в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

2.4. Рекомендовать Минтрансу России поддержать предложения Правительства Чукотского автономного округа, учитывая, что в Чукотском автономном округе авиация является безальтернативным видом транспорта:

2.4.1. *Авиаперелеты по маршруту Москва-Анадырь-Москва* для полноценного обеспечения граждан льготными авиабилетами и снижения стоимости авиабилетов по данному маршруту с 2021 года:

- увеличить размер субсидии с 13 500 до 20 000 рублей;
- выделить средства на субсидирование 13 300 льготных авиабилетов (факт 2019 года);

- предусмотреть приоритетное распределение полного объема субсидии авиаперевозчику в начале года (объем субсидии из федерального бюджета составит 266 млн. рублей на год);

2.4.2. Для обеспечения доступных перевозок льготным категориям граждан в 2021 году:

авиаперелеты из Певека

а) *по маршруту Москва-Певек-Москва* (маршрут будет функционировать до 01.05.2021)

- увеличить размер субсидии с 12500 до 44 000 рублей;
- предусмотреть 300 льготных авиабилетов с 01.01.2021 по 30.04.2021;

б) дополнить перечень субсидированных авиаперевозок *маршрутом Магадан-Певек-Магадан* (население Чаунского района Чукотского автономного округа летает в центральные регионы через Магадан), установив льготный тариф в размере 6000 рублей, предусмотреть субсидирование 650 льготных авиабилетов;

в) дополнить перечень субсидированных авиаперевозок *маршрутом Якутск-Певек-Якутск*, установив льготный тариф в размере 6000 рублей и предусмотреть субсидирование 1350 льготных авиабилетов, (в период реконструкции взлетно-посадочной полосы с 1 мая 2021 года в Певеке прямые рейсы по маршруту Москва – Певек и обратно будут недоступны. Альтернативным вариантом перевозки пассажиров в центральные районы страны станут авиарейсы через Якутск);

г) дополнить перечень субсидированных авиаперевозок *маршрутом Магадан-Кепервеем-Магадан*; установив льготный тариф в размере 6000 рублей, предусмотреть субсидирование 1200 льготных авиабилетов (поездки в центральные районы страны жители Билибинского района Чукотского автономного округа осуществляют преимущественно через Магадан).

2.4.3. Разработать механизм снижения стоимости тарифов на магистральных направлениях с установлением фиксированного тарифа, сопоставимого с аналогичными программами, действующими в регионах Дальнего Востока (на рейсах из Москвы во Владивосток, Южно-Сахалинск, Хабаровск, Петропавловск-Камчатский, Магадан и в обратном направлении).

2.4.4. Предусмотреть софинансирование местных авиаперевозок из федерального бюджета в размере не менее 50 процентов.

2.4.5. Установить понижающий коэффициент на аэропортовые сборы и тарифы за наземное обслуживание в аэропортах, расположенных в районах Арктической зоны Российской Федерации в размере 0,01.

2.4.6. Включить в действующую государственную программу Российской Федерации:

мероприятие *«Реконструкция аэропортового комплекса (г. Певек, Чукотский автономный округ)-II очередь»* со сроком реализации 2022-2027 гг. Этапы и сроки реализации: проектирование (разработка проектно-сметной документации) – 2022-2023 годы; реконструкция (строительно-монтажные работы) – 2025 – 2027 годы. Предварительный объем финансирования: 7,7 млрд. рублей, источник финансирования: за счет средств федерального бюджета).

3. Об участии субъектов РФ-членов Ассоциации в развитии Северного морского пути в рамках задач пространственного развития России. Межрегиональные проекты.

Обсудив информацию и материалы субъектов Российской Федерации – членов Ассоциации, принято решение:

3.1. Рекомендовать Минвостокразвития России совместно с субъектами Российской Федерации-членами Ассоциации и федеральными органами исполнительной власти при внесении изменений в Стратегию социально-

экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р, а также в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 553-р, дополнить их в соответствии с направлениями пространственного развития Российской Федерации, предусмотренными разделом VI Стратегии пространственного развития, мероприятиями по усилению межрегионального сотрудничества и координации социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках Дальневосточного макрорегиона для повышения конкурентоспособности экономик субъектов ДФО, относящихся к приоритетным геостратегическим территориям Российской Федерации, с учетом перспективных экономических специализаций и проектов их участия в развитии Северного морского пути.

3.2. Рекомендовать Минтрансу России:

3.2.1. В целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 27 сентября 2017 года № Пр-1968 включить в Государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы» мероприятие по реконструкции объектов федеральной собственности в морском порту Беринговский со сроком реализации 2021-2022 гг. (на территории Чукотского автономного округа реализуется крупный инвестиционный проект по освоению месторождения коксующегося угля «Фандюшкинское поле», являющегося пилотным проектом масштабного инвестиционного проекта «Освоение месторождений Беринговского каменноугольного бассейна». Морской порт Беринговский используется для отгрузки и экспорта угля в страны Азиатско-Тихоокеанского региона).

3.2.2. Включить в федеральный проект «Морские порты России» мероприятие по реконструкции объектов федеральной собственности в морском порту «Анадырь (реконструкция причала № 7 на левом берегу) со сроком реализации в 2022 году (для решения комплексной программы безопасности при осуществлении пассажирских перевозок в Анадырском лимане).

3.2.3. Завершить работы по реконструкции морского порта Певек в срок до декабря 2021 года, учитывая развитие и функционирования Северного морского пути и увеличение грузооборота в морском порту Певек.

3.2.4. Поддержать инициативу Сахалинской области о принятии решения на федеральном уровне по развитию морских портов Сахалинской области для реализации морских перевозок в рамках Северного морского пути.

3.3. Рекомендовать Минтрансу России и Росморречфлот рассмотреть возможность создания морского транспортно-логистического узла в п. Провидения в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» с финансированием из федерального бюджета (метеоусловия и месторасположение морского порта Провидения позволяют осуществлять круглогодичную навигацию с ледокольным сопровождением. В

порту действует морской грузопассажирский многофункциональный пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации).

3.4. Рекомендовать Росрыболовству поддержать инициативу о включении Правительства Сахалинской области наряду с другими приморскими субъектами ДФО, в рабочую группу по организации судоходной линии Северного морского пути для транспортировки рыбной продукции из ДФО; и как исполнителя по мероприятиям проекта Плана мероприятий («Дорожная карта») по организации постоянной судоходной линии для доставки рыбной продукции с Дальнего Востока в центральные регионы России Северным морским путем (поручение Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 № П11-49735):

- организация попутной/обратной загрузки судов, осуществляющих доставку рыбной продукции из ДФО в центральные регионы;
- включение реконструкции причалов порта Корсаков Сахалинской области в Федеральную адресную инвестиционную программу.

4. Утверждение Положения об официальном деловом партнере Межрегиональной Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье».

Участники совместного заседания, обсудив современные подходы к организации межрегионального взаимодействия и возможные направления развития Ассоциации для решения социально-экономических задач в Дальневосточном макрорегионе, установленных Указами Президента России и поручениями Правительства России, изучив практику работы Стратегического партнерства «Северо-Запад» и Ассоциации межрегионального и социального-экономического взаимодействия «Центральный федеральный округ», созданных в соответствии с Указом Президента РСФСР от 11 ноября 1991 года и Федеральным законом от 17 декабря 1999 г. N 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации», высказали мнение о целесообразности привлечения новых партнеров в формате делового и стратегического сотрудничества для укрепления межрегиональных связей в различных областях экономики и социальной сферы, развития кооперации в ДФО, и в соответствии со ст.19 Устава МАДВиЗ, решили:

4.1. Утвердить Положение об официальном деловом партнере Межрегиональной Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье».

5. Утверждение Положения о стратегическом партнерстве Межрегиональной Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье».

Участники совместного заседания решили:

5.1. Утвердить Положение о стратегическом партнерстве Межрегиональной Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье».

6. Рекомендовать Совету по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона при Совете Федерации, Комитету Государственной Думы Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, и органам законодательной власти субъектов Российской Федерации-членам Ассоциации поддержать инициативу:

- Правительства Чукотского автономного округа о внесении изменений в федеральное законодательство (ст. 317 ТК и ст. 11 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях») о восстановлении права лиц моложе 30 лет на получение процентной надбавки к заработной плате в полном объеме с первого года работы, если они проживали перед началом трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных местностях не менее 5 лет, как дополнительному инструменту реализации Национальной программы развития Дальнего Востока;

- Правительства Хабаровского края о принятии на законодательном уровне, в целях развития геологоразведочной деятельности на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, пакета комплексных решений по институциональному оформлению правового статуса и развитию в стране юниорных геологоразведочных компаний малого и среднего бизнеса, включающих в том числе меры по введению особого налогового режима их деятельности, использованию механизмов венчурного финансирования, биржевых площадок, дальнейшему совершенствованию "заявительного механизма" предоставления недр в пользование.

7. Рекомендовать Членам Совета Ассоциации и членам Экспертного совета активизировать информационное взаимодействие субъектов Российской Федерации-членов Ассоциации по решению социально-экономических задач Дальневосточного макрорегиона, используя ресурсы Электронного журнала и возможности интерактивных площадок МАДВиЗ.

8. Исполнительной дирекции МАДВиЗ:


8.1. Направить в федеральные министерства и ведомства, Совет по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока – Выписку из Протокола № 4 совместного заседания Совета и Экспертного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье».

8.2. Осуществлять контроль за ходом рассмотрения рекомендаций совместного заседания Совета и Экспертного совета в федеральных органах власти.

8.3. Направить субъектам Российской Федерации – членам Ассоциации материалы по рассматриваемым вопросам, информацию федеральных министерств и ведомств, для использования в работе и контроля.

8.4. Разместить на интерактивных площадках материалы по Повестке дня заседания Ассоциации 19 ноября 2020 года.

Генеральный директор Ассоциации-
заместитель Председателя Совета
Ассоциации



В.В. Рудько-Силиванов