



**МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ДАЛЬНИЙ ВОСТОК И ЗАБАЙКАЛЬЕ»**

---

680002, Хабаровский край, г.Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского 19 тел.(4212) 32-70-17, факс 32-59-07,  
E-mail-asoc@adm.khv

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**Совета Межрегиональной ассоциации экономического**  
**взаимодействия субъектов Российской Федерации**  
**«Дальний Восток и Забайкалье»**

12 сентября 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Присутствовали члены Совета Ассоциации (приложение 1)

Совет Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье» рассмотрел вопросы:

**1. О ситуации с подвижным составом и тарифами на железнодорожные  
грузовые перевозки**

Заслушав и обсудив информацию О.Н. Кожемяко – губернатора, председателя Правительства Амурской области, В.И. Шпорта – губернатора, председателя Правительства Хабаровского края, А.А. Винникова – губернатора, председателя Правительства Еврейской автономной области, А.Г. Синкина - руководителя Дальневосточного территориального управления Федерального агентства железнодорожного транспорта, С.М. Бабаева - вице-президента ОАО «РЖД», Совет Ассоциации отмечает, что после передачи вагонного парка ОАО «РЖД» в уставной капитал ОАО «Первая грузовая компания» и ОАО «Вторая грузовая компания» под управление Центра фирменного транспортного обслуживания нарушена схема предоставления предприятиям порожних вагонов под доставку сырья и отгрузку готовой продукции. Промышленные предприятия региона недополучают подвижной состав для отгрузки готовой продукции по оформленным заявкам. Сроки оборачиваемости подвижного состава существенно увеличились.

Резко снизилась ценовая доступность грузоперевозок. В 2010 году тарифы на перевозку грузов повышались компаниями-операторами 7 раз и превысили ранее действовавшие, рассчитанные по Прейскуранту 10-01 для парка ОАО «РЖД», в 2,5 раза. В первом квартале 2011 года рост тарифов составил более 200%. При этом тарифы на услуги инфраструктуры, оказываемые ОАО «РЖД», повысились только на 9,4%.

В связи с развитием рынка грузовых вагонов из 1 миллиона 56 тысяч вагонов российской принадлежности 942 тысячи (89%) являются частными. Управление частным парком грузовых вагонов осуществляется частными операторами без учета грузовой базы на маршрутах следования порожних вагонов и возможностей инфраструктуры по его пропуску.

Наряду с этим ограничения пропускной способности сети железных дорог создают риски невыполнения требуемых промышленностью объемов перевозок. Для расшивки узких мест инфраструктуры необходимо масштабное развитие сети, прежде всего, в направлении Дальнего Востока (Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей) и определение механизмов финансирования.

Совет Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье»

## **РЕШИЛ:**

1.1. Председателю Совета Ассоциации обратиться от имени всех субъектов РФ – членов Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину с предложением рассмотреть на уровне Правительства Российской Федерации вопрос о сложившейся ситуации с подвижным составом и тарифами на железнодорожные грузовые перевозки в регионах Дальнего Востока и Забайкалья. При этом предусмотреть решение вопросов:

- создание эффективной централизованной системы оперативного управления парком грузовых вагонов с целью гарантированного обеспечения подвижным составом грузоотправителей;
- создание единой электронной базы компаний – операторов с указанием тарифов по направлениям, которая позволит в оперативном порядке подобрать каждому грузоотправителю приемлемые условия для перевозки грузов;
- закрепление части грузового состава ОАО «Первая грузовая компания» и ОАО «Вторая грузовая компания» по регионам обслуживания;
- введение государственного регулирования максимального уровня тарифов к Прейскуранту 10-01 на перевозку стратегически важных грузов и распространение его на всех собственников подвижного состава;
- введение единой стоимости возврата порожних вагонов, вне зависимости от перевозимых грузов.

Вместе с тем необходимо ускорить рассмотрение предложений о внесении изменений в железнодорожное законодательство, предусматривающих:

- возложение на оператора железнодорожного подвижного состава обязанности предоставлять принадлежащие ему вагоны и контейнеры под перевозки грузов любому обратившемуся к нему лицу;
- установление права перевозчика и владельца инфраструктуры вводить ограничения на перевозки порожних вагонов, а также права перемещать порожние вагоны в места отстоя или на станции приписки при их несогласованном нахождении на инфраструктуре;

- введение платы за использование путей общего пользования при несогласованном или сверхнормативном нахождении на них подвижного состава;

- закрепление возможности расчета провозных платежей исходя из фактического расстояния перевозки;

- регламентирование особенностей перевозки не принадлежащего перевозчику порожнего подвижного состава.

Помимо этого предложить:

- рассмотреть возможность выпуска инфраструктурных облигаций Российской Федерации с последующим внесением привлеченных средств в уставный капитал ОАО «РЖД»;

- предусмотреть выделение дополнительных средств в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России на период 2010-2019 годы» на реализацию приоритетных проектов развития железнодорожной инфраструктуры, обратив особое внимание на реализацию приоритетных проектов развития инфраструктуры БАМа и Транссиба.

1.2 Председателю Совета Ассоциации обратиться от имени всех субъектов РФ - членов Ассоциации к Министру транспорта Российской Федерации И.Е. Левитину с предложением провести расширенное совещание с участием руководителей ОАО «РЖД», дочерних и смежных с ОАО «РЖД» структур, Федеральной антимонопольной службы, а также руководителей регионов Дальнего Востока и Забайкалья для разрешения сложившейся ситуации с подвижным составом и тарифами на железнодорожные грузовые перевозки в регионах Дальнего Востока и Забайкалья.

## **2. О формировании соевого кластера в Дальневосточном федеральном округе**

Совет Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье», рассмотрев вопрос «О формировании соевого кластера в Дальневосточном федеральном округе»,

### **РЕШИЛ:**

2.1. Отметить, что принятые в последние годы меры способствовали росту объемов производства сои, совершенствованию и углублению её переработки. Для повышения эффективности и дальнейшего развития агропромышленного комплекса регионов Востока России необходимо формирование соевого кластера.

2.2. Обратиться в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации с просьбой ускорить в соответствии с планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года №2094-р, подготовку мероприятий по увеличению объемов производства и переработки сои, разработку комплекса мер по

повышению эффективности агропромышленного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона, в которых предусмотреть:

2.2.1. выделение финансовых средств из федерального бюджета на осуществление мероприятий по восстановлению залежных земель, по известкованию и фосфоритованию кислых почв;

2.2.2. отмену для сельхозпроизводителей штрафных санкций за неиспользование ранее заявленных объемов потребления электроэнергии;

2.2.3. увеличение доли федеральной поддержки на приобретение минеральных удобрений;

2.2.4. выделение финансовых средств из федерального бюджета на возмещение части затрат на приобретение средств химической защиты растений;

2.2.5. государственную поддержку машиностроительным предприятиям, осуществляющим производство зерноуборочных комбайнов на гусеничном ходу.

2.3. Обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопросы:

- снижения для сельхозпроизводителей таможенных пошлин на реализацию сои и продуктов ее переработки внутри страны и за рубежом;

- включения в приказ Федеральной службы по тарифам от 07.12.2010г. №389-Т/4 «Об установлении исключительных тарифов на перевозки железнодорожным транспортом» поправки о снижении тарифов на железнодорожную перевозку материальных ресурсов (ГСМ, техника, удобрения, соевый шрот, средства химизации) для сельхозтоваропроизводителей Сибирского и Дальневосточного федеральных округов с коэффициентом 0,3.

2.4. Поручить Исполнительной дирекции Ассоциации (Гриднев Ю.И.) подготовить обращение в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации о необходимости проведения исследований и проверок по доказательству абсолютной безопасности и необходимости для человека употребления соевой продукции с широким освещением полученных результатов в средствах массовой информации.

### **3. О новой редакции Устава Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье»**

Совет Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье», рассмотрев представленный проект Устава,

#### **РЕШИЛ:**

3.1. Утвердить новую редакцию Устава Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» (приложение 3.1)

3.2. Исполнительной дирекции Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» провести необходимую работу по регистрации Устава в Министерстве юстиции Российской Федерации.

#### **4. О финансовом плане Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» на 2012 год**

Рассмотрев проект финансового плана Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» на 2012 год, Совет Ассоциации

##### **РЕШИЛ:**

4.1. Утвердить финансовый план Ассоциации на 2012 год в размере 14,142 млн. рублей (приложение 4.1).

4.2. Утвердить распределение членских взносов между субъектами РФ - членами Ассоциации (приложение 4.2).

4.3. Утвердить методику распределения членских взносов между субъектами РФ - членами Ассоциации (приложение 4.3).

#### **5. РАЗНОЕ**

##### **5.1. О состоянии санаторно-курортного лечения в субъектах РФ – членах Ассоциации**

Рассмотрев предложения Координационного совета Ассоциации по социальной политике «О состоянии санаторно-курортного лечения в субъектах РФ – членах Ассоциации и мерах по его улучшению», Совет Ассоциации

##### **РЕШИЛ:**

5.1.1. Поддержать предложение Координационного совета Ассоциации по социальной политике о необходимости принятия дополнительных мер по улучшению санаторно-курортного лечения граждан в регионах Дальнего Востока и Забайкалья.

5.1.2. Рекомендовать руководителям субъектов РФ разработать целевые программы по развитию санаторно-курортной помощи населению, включающие:

- повышение уровня координации деятельности санаторно-курортных учреждений со стороны органов управления здравоохранением регионов;
- мероприятия по улучшению материально-технической базы учреждений;
- разработку системы управления качеством санаторно-курортных услуг;
- открытие кафедр восстановительной медицины и санаторно-курортного дела для повышения эффективности санаторно-курортного лечения, подготовки и переподготовки кадров по физиотерапии, курортологии и восстановительной медицине;
- внедрение федеральных стандартов санаторно-курортной помощи;
- разработку природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортных территорий и регулирование цен на природные лечебные факторы для санаторно-курортных учреждений;
- увеличение объемов финансирования для организации круглогодичного оздоровления детей в местных санаторно-оздоровительных учреждениях.

5.1.3. Одобрить проекты обращений в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания РФ «О принятии дополнительных мер по улучшению санаторно-курортного лечения граждан в регионах Дальнего Востока и Забайкалья» (приложения 5.1.1 и 5.1.2).

5.1.4. Председателю Совета Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» О.Н. Кожемяко направить обращения в адрес Председателя Правительства РФ В.В. Путина и Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ Б.В. Грызлова.

5.1.5. Рекомендовать Федерации независимых профсоюзов Российской Федерации рассмотреть вопрос о финансовой поддержке ведомственных санаторно-курортных учреждений в части улучшения материально-технической базы.

## **5.2. О мерах по разработке проекта Государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона в установленные сроки**

Рассмотрев информацию «О результатах проведенного в г. Якутске 18.08.2011 г. расширенного заседания Координационного совета Ассоциации по экономическим вопросам», в целях повышения качества разрабатываемой государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», Совет Ассоциации

### **РЕШИЛ:**

5.2.1. Председателю Совета Ассоциации направить от имени субъектов РФ – членов Ассоциации в Министерство регионального развития Российской Федерации обращение о необходимости проведения в ближайшее время заседания Межведомственной рабочей группы по разработке государственной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона в форме очного присутствия.

## **5.3. О принятии в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье» ассоциированных членов**

Совет Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье», рассмотрев материалы по привлечению в состав Ассоциации ассоциированных членов,

### **РЕШИЛ:**

5.3.1. Отметить активную работу Амурской области и Республики Саха (Якутия) по привлечению в Ассоциацию ассоциированных членов.

5.3.2. На основании поданного заявления принять в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье» в качестве ассоциированного члена ЗАО «УК «Петропавловск».

5.3.3. Предложить руководителям субъектов РФ – членов Ассоциации активизировать работу по вступлению компаний в Ассоциацию в качестве ассоциированных членов.

До конца текущего года обеспечить подачу заявлений о вступлении в Ассоциацию в качестве ассоциированных членов компаний от каждого субъекта РФ - члена Ассоциации.

5.3.4. Исполнительной дирекции аккумулировать взносы ассоциированных членов с целью их последующего использования для финансирования мероприятий по повышению эффективности Ассоциации, в том числе создания и деятельности представительства Ассоциации в г. Москве, координационного совета по природопользованию.

#### **5.4. О Представительстве Ассоциации в Москве.**

Совет Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье», рассмотрев материалы, подготовленные Исполнительной дирекцией Ассоциации, в соответствии с решением Совета Ассоциации от 10 марта 2011 года

#### **РЕШИЛ:**

5.4.1. Принять предложение Республики Саха (Якутия) о выделении на безвозмездной основе Представительству Ассоциации помещения в здании Постоянного Представительства Республики Саха (Якутия) при Президенте Российской Федерации (г. Москва, Мясницкий проезд, 3/26) с предоставлением услуги связи и интернета.

5.4.2. Принять за основу проект Положения о Представительстве Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» в г. Москве (приложение 5.4.1).

Членам Совета Ассоциации до 1 ноября 2011 года внести предложения по дополнениям и изменениям к представленному проекту Положения.

5.4.3. Утвердить смету затрат на содержание Представительства Ассоциации в г. Москве на 2012 год (приложение 5.4.2).

5.4.4. Для финансирования содержания Представительства Ассоциации в г. Москва использовать средства, поступающие от ассоциированных членов Ассоциации.

5.4.5. Исполнительной дирекции Ассоциации решить организационные вопросы по созданию Представительства Ассоциации в г. Москва. Подготовить предложения по кандидатуре руководителя представительства Ассоциации в г. Москве для рассмотрения на очередном заседании Совета Ассоциации.

#### **5.5. «О разграничении полномочий между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, реализации полномочий субъекта Российской Федерации, софинансируемых из федерального бюджета и передаче имущества Министерства обороны Российской Федерации в муниципальную собственность»**

Совет Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалье», рассмотрев информацию О.Н. Кожемяко – губернатора, председателя Правительства Амурской области

#### **РЕШИЛ:**

5.5.1. Для обеспечения сбалансированности региональных бюджетов просить Правительство Российской Федерации:

компенсировать сокращение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам Российской Федерации на уровне, не ниже уровня текущего финансового года, путем предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации;

проинвентаризировать установленные федеральным законодательством льготы по региональным и местным налогам, оценить их эффективность и отменить льготы, установленные федеральным законодательством, по налогу на имущество организаций и по земельному налогу.

5.5.2 Для повышения эффективности реализации полномочий субъектов Российской Федерации, софинансируемых их федерального бюджета, подготовить обращение в Правительство Российской Федерации с просьбой смягчить требования, предъявляемые к субъектам Российской Федерации, на предоставление субсидий из федерального бюджета (уменьшить размер уровня софинансирования, предусмотреть возможность финансирования разработки проектной документации за счет средств федерального бюджета) и восстановить секвестрированные объемы финансирования до размеров, утвержденных федеральными целевыми программами.

5.5.3 Для обеспечения исполнения поручений Президента Российской Федерации от 22.11.2010 № Пр-3366 и от 04.08.2011 № Пр-2247В подготовить обращение в Правительство Российской Федерации по вопросам:

- ускорения решения вопроса о снятии с военных городков, в которых расположены объекты, подлежащие передаче в муниципальную собственность статуса «закрытого»;

- выделения финансовых средств на ремонт и восстановление объектов Министерства обороны Российской Федерации, передаваемых в муниципальную собственность;

5.5.4 Подготовить обращение в Министерство обороны Российской Федерации с просьбой о проведении списания фактически отсутствующих объектов и включению в перечень передаваемого имущества земельных участков, расположенных под передаваемыми объектами недвижимости

Председатель Совета  
Межрегиональной ассоциации  
экономического взаимодействия  
субъектов Российской Федерации  
«Дальний Восток и Забайкалье»,  
Губернатор Амурской области



О.Н. Кожемяко

Генеральный директор  
Исполнительной дирекции Межрегиональной  
Ассоциации экономического взаимодействия  
субъектов Российской Федерации  
«Дальний Восток и Забайкалье»



Ю.И. Гриднев